



## CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 195 / 29.4.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 296 / 21.05.2024

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat.**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat. (b195/09.04.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1994/16.04.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D425/16.04.2024,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 43 alin. (4) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează „o creștere progresivă a cotei de contribuție la pilonul II, tocmai pentru a facilita o tranziție adecvată și sustenabilă spre o cotă de 10% de la an la an”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații referitoare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), și nici la consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

Totodată, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 32 alin. (1) coroborate cu art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, fiind utilizate exprimări incorecte din punct de vedere gramatical sau improprii limbajului juridic și/sau normativ, cum ar fi: „*Datorită lansării lor târzii*”, „*fondurile (...) rămân subdezvoltate*”, „*pensia lor de stat*”, „*sistemele de pensii (...) se vor prăbuși (...) sub greutatea populației în vârstă*”, „*conform trendului european*”, „*profituri pozitive*”, „*sistemul de pensii din al doilea pilon*”.

6. Cu **titlu preliminar**, având în vedere că măsurile preconizate au impact asupra bugetului general consolidat, din perspectiva fondurilor ce urmează a fi decontate din bugetul asigurărilor sociale de stat, recomandăm reconsiderarea sustenabilității acestor măsuri pe termen mediu, de multiplicare anuală până la atingerea procentajului de 10% preconizat, prin raportare la deficitul sistemului de pensii publice estimat să se adâncească.

7. Referitor la **structura** prezentei propuneri și la **soluția legislativă preconizată**, semnalăm că, întrucât potrivit prevederilor art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000, „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta*”, textul propus pentru **alin. (4) al art. 43**, care debutează cu sintagma „*Începând cu data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României*”, nu se poate încorpora în actul normativ de bază, întrucât norma ar avea caracter retroactiv, „prezenta lege” fiind chiar Legea nr. 411/2004, care a intrat în vigoare la data de 1 iulie 2006. În același timp, precizăm că sintagma menționată este și incorectă, deoarece un act normativ produce efecte juridice de la data intrării în vigoare, nu de la data publicării.

În consecință, pentru a nu se încălca principiul neretroactivității legii, consacrat la art. 15 alin. (2) din Constituție, este necesar ca, în locul sintagmei „*Începând cu data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României*”, să fie prevăzută o **dată certă**, eventual



un an (care să nu se raporteze la intrarea în vigoare a legii ce face obiectul prezentei propuneri), de la care urmează să se aplice majorarea cotei de contribuție la fondul de pensii, cu condiția ca legea ce face obiectul prezentei propuneri să fie adoptată până la acel moment.

Totodată, referitor la soluția legislativă preconizată, semnalăm că forma *de lege lata* a alin. (4) din Legea nr. 411/2004 prevede că „*Începând cu data de 1 ianuarie 2024 cota de contribuție la fondul de pensii este de 4,75%*”, iar prin modificarea acestui alineat în forma propusă prin prezentul proiect se va crea un vid legislativ, întrucât nu va mai exista prevederea referitoare la cota de contribuție aplicabilă de la data de 1 ianuarie 2024 și care se propune a fi majorată prin prezentul proiect.

Prin urmare, pentru a nu se încălca principiul neretroactivității legii, pentru a se evita crearea unui vid legislativ, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca alin. (4) să fie păstrat, iar textul propus să fie redat în cuprinsul unui alineat nou, marcat corespunzător, urmând ca întreaga propunere să fie reformulată astfel:

„**Lege pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. - **La articolul 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:**

«**(5) Începând cu data de .../anul ..., ...**»”.

Totodată, referitor la textul propus pentru **actualul alin. (4)**, care va deveni **alin. (5)**, semnalăm că, pentru evitarea dubiilor în interpretarea și aplicarea actului normativ, este necesară revederea și reformularea normei, deoarece, în prezent, cota de contribuție este de 4,75%, iar o majorare anuală a acesteia cu 1% nu va conduce la atingerea cotei fixe de 10%.

De asemenea, pentru evitarea repetiției, este necesară revederea sintagmei „**începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an**”, având în vedere că textul debutează cu sintagma „**Începând cu ...**”.

PRESEDINTE  
Florin IORDACHE

București  
Nr. 440/26.04.2024

L. nr. 411/2004

M. Of. nr. 1033/9 nov. 2004

*Lege privind fondurile de pensii administrate privat*

<sup>1</sup>republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 482/18 iul. 2007

Lege privind fondurile de pensii administrate privat

<sup>2</sup>modificări prin

O.U.G. nr. 112/2007

M. Of. nr. 710/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative

aprobată cu modificări și  
completări prin L. nr. 201/2008

M. Of. nr. 728/28 oct. 2008

*modifică art.2 alin.(1) pct.20 și 21, art.32 alin.(5), art.33 alin.(3), art.34 alin.(2), art.41 lit.b), art.42 alin.(2) și (3), art.43 alin.(2) și (3), art.44, art.45, art.116 alin.(1), art.118 lit.a), art.140 alin.(1), art.141, art.142 alin.(2), art.145, art.149 alin.(3), art.151;  
introduce alin.(4) la art.33, alin.(3) la art.34, art.43\_1, art.149\_1;  
abrogă art.86 alin.(4), art.142 alin.(3);  
înlocuiește, în tot cuprinsul legii și al normelor emise în aplicarea acesteia, sintagma "membrii consiliului de administrație și ai comitetului de direcție" cu sintagma "administratori, directori, respectiv membri ai consiliului de supraveghere sau ai directoratului"*

<sup>3</sup>modificări prin

L. nr. 201/2008

M. Of. nr. 728/28 oct. 2008

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 112/2007 și modifică art. 33 alin. (3), art. 139 alin. (1), art. 141 alin. (4) lit. b), alin. (5) și (11), art. 145, elimină de la modificare art. 142 alin. (2);  
abrogă art. 139 alin. (2)*

<sup>4</sup>modificări prin

L. nr. 241/2010

M. Of. nr. 828/10 dec. 2010

Lege pentru modificarea art. 33 alin. (2) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat

*modifică art. 33 alin. (2)*

<sup>5</sup>modificări prin

O.U.G. nr. 98/2011

M. Of. nr. 827/22 nov. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor administrate privat

*modifică art. 2 alin. (1) pct. 21*

aprobată prin L. nr. 108/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

- <sup>6</sup> modificări prin L. nr. 108/2012 M. Of. nr. 453/6 iul. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 98/2011*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2011 pentru modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor administrate privat
- <sup>7</sup> modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 144, art. 145, art. 146, art. 147; introduce lit. h) la art. 141 alin. (1)*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- <sup>8</sup> completat prin L. nr. 87/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015 *introduce lit. f) la art. 23 alin. (1)*  
 Lege pentru completarea art. 84 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative și a art. 23 alin. (1) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat
- <sup>9</sup> modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *modifică art. 43 alin. (3)*  
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
- <sup>10</sup> modificări prin L. nr. 52/2017 M. Of. nr. 252/11 apr. 2017 *modifică art. 10*  
 Lege pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și pentru completarea art. 44 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative
- <sup>11</sup> modificări prin O.U.G. nr. 82/2017 M. Of. nr. 902/16 nov. 2017 *modifică art. 43 alin. (3)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative  
 aprobată prin L. nr. 19/2024 M. Of. nr. 149/23 feb. 2024
- <sup>12</sup> modificări prin L. nr. 24/2018 M. Of. nr. 41/17 ian. 2018 *modifică art. 28 alin. (3)*  
 Lege pentru modificarea art. 28 alin. (3) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a art. 90 alin. (3) din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative
- <sup>13</sup> modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 *modifică art. 35 alin. (1), art. 60 alin. (1), art. 86 alin. (1); introduce lit. h<sub>1</sub>) la art. 25 alin. (1), alin. (3) la art. 30, alin. (6) la art. 32*  
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

- <sup>14</sup> modificări prin O.U.G. nr. 19/2019 M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 *suspendă aplicarea art. 60 alin. (1) până la data de 31 mai 2019*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
- <sup>15</sup> modificări prin O.U.G. nr. 38/2019 M. Of. nr. 434/31 mai 2019 *modifică art. 2 alin. (1) pct. 31 și alin. (2), art. 25 alin. (1) lit. h<sub>1</sub>), art. 60 alin. (1); introduce lit. h<sub>2</sub>) și h<sub>3</sub>) la art. 25 alin. (1), alin. (1) la art. 60*  
Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat  
aprobată cu modificări prin L. nr. 247/2021 M. Of. nr. 973/12 oct. 2021
- <sup>16</sup> modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *modifică art. 29 alin. (1), art. 35 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 60 alin. (1) și art. 86 alin. (1) lit. a); introduce art. 88<sub>1</sub> abrogă art. 32 alin. (6) și art. 60 alin. (1<sub>1</sub>)*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- <sup>17</sup> completat prin L. nr. 158/2020 M. Of. nr. 673/29 iul. 2020 *introduce lit. i) la art. 141 alin. (1)*  
Lege pentru modificarea, completarea și abrogarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/2.402 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 de stabilire a unui cadru general privind securitizarea și de creare a unui cadru specific pentru o securitizare simplă, transparentă și standardizată și de modificare a Directivelor 2009/65/CE, 2009/138/CE și 2011/61/UE, precum și a Regulamentelor (CE) nr. 1.060/2009 și (UE) nr. 648/2012
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- <sup>18</sup> modificări prin L. nr. 247/2021 M. Of. nr. 973/12 oct. 2021 *modifică art. 60 alin. (1); abrogă art. 60 alin. (1<sub>1</sub>)*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2019 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat
- <sup>19</sup> completat prin O.U.G. nr. 23/2022 M. Of. nr. 259/16 mar. 2022 *introduce alin. (4) la art. 43*  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat  
aprobată prin L. nr. 238/2022 M. Of. nr. 735/21 iul. 2022
- <sup>20</sup> modificări prin L. nr. 135/2022 M. Of. nr. 489/17 mai 2022 *modifică art. 30 alin. (3)*  
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative



Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2022 pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat

22 modificări prin O.U.G. nr. 174/2022 M. Of. nr. 1201/14 dec. 2022  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul pensiilor private  
aprobată cu completări prin L. nr. 104/2023 M. Of. nr. 319/13 apr. 2023

modifică art. 2 alin. (1) pct. 7, art. 3 lit. d), art. 23 alin. (1) lit. c), art. 24 alin. (1) lit. e), art. 25 alin. (1) partea introductivă și lit. h\_3), art. 25 alin. (4) lit. a), art. 27, art. 28 alin. (2), art. 37 partea introductivă, art. 38, art. 51 alin. (2) și (3), art. 52 alin. (1), art. 61, art. 62 alin. (1), art. 63, art. 64, art. 65 alin. (1), art. 81 alin. (1) lit. a), art. 86 alin. (1), art. 96 alin. (2), art. 97, art. 98, art. 99, art. 100, art. 101, art. 103 alin. (2), art. 104, titlul cap. XIV, art. 112 alin. (1) și (2), art. 118 lit. a), art. 136 alin. (2) lit. b), art. 140, art. 141 și art. 143;  
introduce pct. 25\_1 și 25\_2 la art. 2 alin. (1), pct. 37\_1 la art. 2 alin. (1), alin. (3)-(5) la art. 23, art. 23\_1, alin. (3)-(9) la art. 24, alin. (5) la art. 25, alin. (3) la art. 29, alin. (1\_1)-(1\_3) la art. 51, lit. a\_1) la art. 54, lit. k\_1)-k\_3) la art. 57 alin. (1), alin. (3) și (4) la art. 58, alin. (3)-(7) la art. 66, lit. g\_1)-g\_3) la art. 78 alin. (2), alin. (3) la art. 80, cap. X\_1 cu art. 88\_2-88\_4 după art. 88\_1, art. 97\_1, lit. b\_1)-b\_2) la art. 111 alin. (4), art. 114\_1, alin. (3) și (4) la art. 119, lit. c\_1) la art. 121 alin. (2), lit. d) la art. 133 alin. (2), alin. (5) la art. 136, alin. (3\_1) la art. 138, art. 140\_1, art. 140\_2, alin. (2\_1)-(2\_2) la art. 142 și art. 143\_1;  
abrogă art. 3 lit. b), art. 86 alin. (5) și art. 102;  
în cuprinsul legii, denumirile „Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private”, respectiv „Comisia” se înlocuiesc cu denumirile „Autoritatea de Supraveghere Financiară”, respectiv „A.S.F.”

Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. I pct. 58-62 și art. II pct. 57-61, care intră în vigoare la 10 zile de la data expirării termenului prevăzut la art. VIII alin. (2).

23 completat prin L. nr. 65/2023 M. Of. nr. 255/28 mar. 2023 introduce lit. h\_1) la art. 141 alin. (1)

Lege pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1.238 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP), a unor prevederi din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2.088, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor private

---

<sup>24</sup> completat prin L. nr. 104/2023 M. Of. nr. 319/13 apr. 2023 *introduce alin. (1\_1) la art. 23*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul pensiilor private

<sup>25</sup> modificări prin L. nr. 296/2023 M. Of. nr. 977/27 oct. 2023 *modifică art. 30 alin. (3)*  
Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

***Dispune republicarea cu renumerotare***

<sup>26</sup> modificări prin L. nr. 19/2024 M. Of. nr. 149/23 feb. 2024 *aprobă O.U.G. nr. 82/2017*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative